**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ДУЛЬДУРГИНСКИЙ РАЙОН»**

|  |  |
| --- | --- |
| 687200, Забайкальский край, Дульдургинский район, с. Дульдурга, ул.Советская, 28, каб. 207. | ИНН 80020040005 КПП 800201001e-mail: kro\_duld@mail.ruтел. 8-30256-2-14-12 |

**Заключение**

**по результатам экспертизы проекта бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год.**

с. Дульдурга 13.12.2020 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района «Дульдургинский район» на проект Решения Совета сельского поселения «Зуткулей» «О бюджете сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, (далее - БК РФ, Бюджетный кодекс), соглашением от 15 января 2018 года №01/2018 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального района «Дульдургинский район» полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения «Зуткулей» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Положением контрольно-счетной палаты муниципального района «Дульдургинский район», Положением о бюджетном процессе сельского поселения «Зуткулей»

1. **Общие положения.**

Ответственным исполнителем по составлению проекта бюджета является Администрация сельского поселения «Зуткулей», (далее – Администрация СП «Зуткулей»), глава сельского поселения – Галсанширапов Б.Б.

В соответствии с абзацем третьим статьи 169 БК РФ, составление проекта бюджета муниципального района производилось в соответствии с Положением о бюджетном процессе в сельском поселении «Зуткулей» (далее – Положение о бюджетном процессе). Цель проведения экспертизы – определение соответствия данного проекта бюджета и документов, представленных одновременно с проектом бюджета сельского поселения бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе.

Проект бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год представлен в Совет сельского поселения «Зуткулей», в сроки установленные ст. 185 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с соглашением от 15.01.2018г. №01/2018 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального района «Дульдургинский район» полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения «Зуткулей» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» проект Решения о бюджете сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год представлен в Контрольно-счетную палату «13» ноября 2020 года (вх. КСП №57 от 13.11.2020г.)

1. **Соответствие состава проекта бюджета**

В соответствии со статьей 184.2. БК РФ и Положением о бюджетном процессе в сельском поселении «Зуткулей», одновременно с проектом бюджета на 2021 год были представлены:

* Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год;
* Среднесрочный финансовый план сельского поселения «Зуткулей» на 2020-2022 годы;
* Пояснительная записка к проекту бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год.
* Прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год

• Предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения «Зуткулей» за 10 месяцев 2020 год и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за 2020 год.

• Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год

Перечень документов представляемых одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год полностью соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ.

**Основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов** подготовлены в целях составления проекта бюджета сельского поселения в соответствии с бюджетным законодательством. Основными принципами бюджетной и налоговой политики являются формирование максимально достижимого прогноза по доходам бюджета, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств.

Основной задачей в области формирования доходов является повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов, что способствует повышению стабильности доходной базы местного бюджета.

Рост доходов обеспечивается за счет улучшения администрирования уже существующих видов платежей в бюджет, в связи с этим требуется работа по увеличению налогового потенциала сельского поселения:

* Работа по расширению налоговой базы путем выявления организаций – структурных подразделений юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории сельского поселения;
* Легализация «теневой заработной платы, что способствует выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а также является основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;
* Работа с недоимщиками бюджета сельского поселения по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности.

Бюджетная политика сельского поселения на предстоящие годы направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов, реализация Федерального закона от 08 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений в части открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

Объемы бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы определяются исходя из необходимости исполнения действующих расходных обязательств. Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установленных расходных обязательств производится только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов. Органами местного самоуправления проводится работа по оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях. При исполнении бюджета сельского поселения в условиях ограниченности финансовых ресурсов в первоочередном порядке финансируются следующие расходы: оплата труда с начислениями на неё; коммунальные услуги; социальные выплаты.

**Среднесрочный финансовый план сельского поселения «Зуткулей» на 2020-2022 гг.**

Среднесрочный финансовый план СП «Зуткулей» содержит прогнозируемый общий объем доходов и расходов бюджета сельского поселения. Прогнозируемые доходы сельского поселения расписаны на налоговые доходы и неналоговые доходы.

В нарушение п.3 статьи 174 БК РФ среднесрочный финансовый план не содержит объемы бюджетных ассигнований в разрезе разделов, подразделов, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

В соответствии с п. 5 статьи 174 БК РФ к проекту среднесрочного финансового плана прилагается пояснительная записка, в которой приводится обоснование параметров среднесрочного финансового плана. Пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану не представлена на экспертизу.

1. **Основные характеристики и структурные особенности проекта бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год**

Согласно требованиям п.1 ст.1841 БК РФ в проекте Решения о бюджете сельского поселения определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета сельского поселения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2020 | 2021 | Доля | 2021/2020 |
| ожидаемое исполнение | проект | абс.откл. | % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1 277,2 | 1 419,4 | 13,8% | 142,2 | 11,1% |
| Безвозмездные поступления | 8 708,5 | 8 862,1 | 86,2% | 153,6 | 1,8% |
| **Всего доходов** | **9 985,7** | **10 281,5** | 100,0% | 295,8 | 3,0% |
| **Всего расходов** | **10 056,7** | **10 281,5** | 100,0% | 224,8 | 2,2% |
| дефицит/профицит | -71,0 | 0,0 | Х | Х | Х |

Общий объем доходов бюджета на 2021 год составляет – **10 281,5 тыс.руб.**, в т.ч. налоговые и неналоговые доходы – 1 419,4 тыс.руб., безвозмездные поступления – 8 862,1 тыс.руб.. Расходы бюджета на 2021 год запланированы в сумме – **10 281,5 тыс.руб.** Бюджет сельского поселения сбалансированный.

1. **Доходы бюджета сельского поселения «Зуткулей»**

Доходы бюджета сельского поселения «Зуткулей» спрогнозированы с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением текущего года на 295,8 тыс.руб. и составляет –**10 281,5 тыс.руб.,** что на 3,0% выше ожидаемого исполнения по доходам в текущем году.

*Таблица 4.1. Анализ прогнозируемых доходов бюджета СП «Зуткулей» на 2021г.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | **2020** | **2021** | ***2021/2020*** |
| сумма | доля | *абс* | *%* |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1 277,2** | **1 419,4** | **13,8%** | ***142,2*** | ***11,1%*** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **633,0** | **806,0** | ***7,8%*** | ***173,0*** | ***27,3%*** |
| Налог на доходы физических лиц | 102,0 | 103,0 | *7,3%* | *1,0* | *1,0%* |
| Единый сельскохозяйственный налог  | 10,0 | 10,0 | *0,7%* | *0,0* | *0,0%* |
| Налог на имущество физических лиц | 30,0 | 31,0 | *2,2%* | *1,0* | *3,3%* |
| Земельный налог | 491,0 | 662,0 | *46,6%* | *171,0* | *34,8%* |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **644,2** | **613,4** | ***6,0%*** | ***-30,8*** | ***-4,8%*** |
| Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий | 14,0 |   | *0,0%* | *-14,0* | *-100,0%* |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 6,0 | 6,0 | *0,4%* | *0,0* | *0,0%* |
| Прочие неналоговые доходы бюджетов | 624,2 | 607,4 | *42,8%* | *-16,8* | *-2,7%* |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **8 708,5** | **8 862,1** | **86,2%** | ***153,6*** | ***1,8%*** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 3 451,3 | 8 727,2 | 98,5% | *5275,9* | *152,9%* |
| Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 3 651,0 | 0,0 | 0,0% | *-3651,0* | *-100,0%* |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений | 854,4 |   |   |  |  |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 134,9 | 134,9 | 1,5% | *0,0* | *0,0%* |
| Иные межбюджетные трансферты | 116,6 |   | 0,0% | *-116,6* | *-100,0%* |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | 500,0 |   |   | *-500,0* | *-100,0%* |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,3 | 0,0 | 0,0% | *-0,3* | *-100,0%* |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **9 985,7** | **10 281,5** | **100,0%** | ***295,8*** | ***3,0%*** |

Структура доходов бюджета сельского поселения на 2021 года представлена следующим образом:

**Налоговые доходы** в структуре доходов поселения занимают 7,8% и предусмотрены в сумме – 806,0 тыс.руб.

В структуре собственных доходов составляет **земельный налог** – 46,6% или – 662,0 тыс.руб., Расчет поступлений земельного налога в 2021 году произведён с учётом показателей кадастровой стоимости по каждой категории земель, признаваемой объектом налогообложения, площади земельных участков и налоговой ставки.

**налог на доходы физических лиц** – 7,3% или 103,0 тыс.руб.. Прогноз поступлений НДФЛ рассчитан в соответствии с положениями главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй налогового кодекса РФ, исходя из проектируемого фонда заработной платы работников организаций, с учетом стандартных и других вычетов и распределения по нормативу отчислений в размере 2% от поступлений консолидированный бюджет РФ.

Далее **налог на имущество физических лиц** рассчитан в сумме – 31,0 тыс.руб. или 2,2 % в структуре собственных доходов. Основой для расчета данного налога являются данные об исчисленных суммах налога на имущество физических лиц и данные о стоимости объектов недвижимого имущества, принадлежащего физическим лицам.

План по **единому сельскохозяйственному налогу** составил – 10,0 тыс.руб. или 0,7% в структуре налоговых доходов. Плательщиками данного налога являются сельскохозяйственные предприятия, крестьянско-фермерские хозяйства, зарегистрированные на территории сельского поселения.

Плановые значения по **неналоговым доходам** составили – 613,4 тыс.руб. или 6,0% в структуре доходов поселения, сюда включены прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения – 6,0 тыс.руб. и прочие неналоговые доходы бюджетов поселений – 607,4 тыс.руб..

**Безвозмездные поступления** в структуре доходов поселения составили – 86,2% или – 8 862,1 тыс.руб., в т.ч.:

* дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 8 727,2 тыс.руб.;
* субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 134,9 тыс.руб.;

*Диаграмма 4.2. «Доходы проекта бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год*

1. **Расходы бюджета сельского поселения «Зуткулей»**

Прогнозируемые расходы бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год составляют – 10 281,5 тыс.руб., что на 2,2% или на – 224,8 тыс.руб., больше ожидаемого исполнения по расходам за 2020 год. В разрезе видов деятельности структура расходов сельского поселения представлена следующим образом:

Расходная часть бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год распределена по следующим разделам:

1. Раздел 01 Общегосударственные вопросы – 9 517,4 тыс.руб. или 92,6% в структуре расходов бюджета сельского поселения. Расходы по данному разделу увеличены на 2,0% по сравнению с ожидаемым исполнением текущего год, сюда входят следующие расходы:

• Содержание Главы сельского поселения – 686,1 тыс.руб.;

• Совет сельского поселения – 49,7 тыс.руб.;

• Содержание местной администрации – 977,7тыс.руб.;

• Другие общегосударственные вопросы предусмотрены в сумме – 7 803,9 тыс.руб., в т.ч. фонд оплаты труда – 4 291,6 тыс.руб., коммунальные услуги – 1 200,0 тыс.руб.;услуги связи - 42,0 тыс.руб., услуги содержания имущества – 15,0 тыс.руб., прочие услуги - 205,7 тыс.руб., прочие текущие расходы – 122,0 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов – 1 927,6 тыс.руб..

2. Раздел 02 Национальная оборона – 134,9 тыс.руб. или 1,3% в структуре расходов бюджета, предусмотрены расходы на оплату труда специалиста военно-учетного стола, за счет субвенции с краевого бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

3. Раздел 07 Образование – 322,2 тыс.руб. или 3,1% в структуре расходов бюджета. В данном разделе отражены расходы на молодежную политику и оздоровление детей в т.ч. на оплату труда специалиста по работе с молодежью;

5. Раздел 10 Социальная политика – 305,5 тыс.руб. или 3,0% в общем объеме расходов бюджета. Здесь отражены расходы на пенсионное обеспечение – 305,5 тыс.руб.;

6. Раздел 14 Иные межбюджетные трансферты – 1,5 тыс.руб. это расходы на обеспечение исполнения соглашения по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Таблица 5.2. Анализ прогнозируемых расходов бюджета СП «Зуткулей» на 2021г

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | КБК | **2020** | **2021** | ***2021/2020*** |
| РП | сумма | доля | *абс* | *%* |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **9 328,9** | **9 517,4** | **92,6%** | **188,5** | **2,0%** |
| **Глава сельского поселения** | **0102** | **643,7** | **686,1** | **6,7%** | **42,4** | **6,6%** |
| **Совет сельского поселения** | **0103** | **49,7** | **49,7** | **0,5%** | **0,0** | **0,0%** |
| **Администрация сельского поселения** | **0104** | **950,9** | **977,7** | **9,5%** | **26,8** | **2,8%** |
| **Резервный фонд** | **0107** | **116,6** | **0,0** | **0,0%** | **-116,6** | **-100,0%** |
| **Другие общегосударственные вопросы** | **0113** | **7 568,0** | **7 803,9** | **75,9%** | **235,9** | **3,1%** |
| **Национальная оборона** | **02** | **134,9** | **134,9** | **1,3%** | **0,0** | **0,0%** |
| **Субвенция на осуществление первичного воинского учета** | **0203** | **134,9** | **134,9** | **1,3%** | **0,0** | **0,0%** |
| **Образование** | **07** | **304,8** | **322,2** | **3,1%** | **17,4** | **5,7%** |
| **Молодежная политика и оздоровление детей** | **0707** | **304,8** | **322,2** | **3,1%** | **17,4** | **5,7%** |
| **Социальная политика** | **10** | **286,6** | **305,5** | **3,0%** | **18,9** | **6,6%** |
| **Пенсионное обеспечение** | **1001** | **286,6** | **305,5** | **3,0%** | **18,9** | **6,6%** |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **14** | **1,5** | **1,5** | **0,0%** | **0,0** | **0,0** |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **1403** | **1,5** | **1,5** | **100,0%** | **0,0** | **0,0** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **10 056,7** | **10 281,5** | **100,0%** | ***224,8*** | ***2,2%*** |

В проекте бюджета сельского поселения «Зуткулей» в расходной части бюджета на фонд оплаты труда предусмотрено – 6 392,5 тыс.руб. или 62,2% (заработная плата – 4 872,4 тыс.руб., начисления на оплату труда – 1 520,1 тыс.руб.); на втором месте в структуре расходов бюджета увеличение стоимости материальных запасов – 1 927,6 тыс.руб., или 18,7%; далее коммунальные услуги -1 200,0 тыс.руб., пенсии, пособия – 305,5 тыс.руб., прочие услуги – 205,7 тыс.руб., прочие расходы – 105,0 тыс.руб., прочие выплаты – 88,2 тыс.руб., услуги связи – 42,0 тыс.руб., услуги по содержанию имущества – 15,0 тыс.руб..

Диаграмма 5.3. «Структура расходов бюджета СП «Зуткулей» на 2021 год в разрезе экономической классификации расходов»

 Прогнозируемые расходы бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год составляют – 10 281,5 **тыс.руб..**

В разрезе видов деятельности структура расходов сельского поселения представлена следующим образом:

*Диаграмма 5.1 Структура расходов бюджета СП «Зуткулей» на 2021 год.*

1. **Муниципальный долг.**

Сельское поселение «Зуткулей» не имеет муниципального долга. Муниципальные гарантии не предоставлялись и получение бюджетных кредитов не производилось. Муниципальные долговые обязательства отсутствуют, что соответствует требованиям, установленным ст. 107 Бюджетного кодекса РФ. При исполнении бюджета заемные средства не привлекались.

**ВЫВОДЫ:**

1. Проект бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год представлен в Совет сельского поселения «Зуткулей», в сроки установленные ст. 185 Бюджетного кодекса РФ.
2. Перечень документов представляемых одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год полностью соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ.
3. Общий объем доходов бюджета на 2021 год составляет – 10 281,5 тыс.руб., в т.ч. налоговые и неналоговые доходы – 1 419,4 тыс.руб., безвозмездные поступления – 8 862,1 тыс.руб.. Расходы бюджета на 2021 год запланированы в сумме – 10 281,5 тыс.руб. Бюджет сельского поселения сбалансированный.
4. Доходы бюджета сельского поселения «Зуткулей» спрогнозированы с увеличением по сравнению с ожидаемым исполнением текущего года на 295,8 тыс.руб. и составляет –10 281,5 тыс.руб., что на 3,0% выше ожидаемого исполнения по доходам в текущем году.
5. Прогнозируемые расходы бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2021 год составляют – 10 281,5 тыс.руб., что на 2,2% или на – 224,8 тыс.руб., больше ожидаемого исполнения по расходам за 2020 год.
6. Сельское поселение «Зуткулей» не имеет муниципального долга. Муниципальные гарантии не предоставлялись и получение бюджетных кредитов не производилось. Муниципальные долговые обязательства отсутствуют, что соответствует требованиям, установленным ст. 107 Бюджетного кодекса РФ. При исполнении бюджета заемные средства не привлекались.

Инспектор контрольно-счетной палаты Б.Б.Доржиева