**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ДУЛЬДУРГИНСКИЙ РАЙОН»**

|  |  |
| --- | --- |
| 687200, Забайкальский край, Дульдургинский район, с. Дульдурга, ул.Советская, 28, каб. 207. | ИНН 80020040001 КПП 800201001e-mail: kro\_duld@mail.ruтел. 8-30256-2-14-12 |

**Заключение**

**по результатам экспертизы проекта бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год.**

с. Дульдурга 14.12.2021 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района «Дульдургинский район» на проект Решения Совета сельского поселения «Зуткулей» «О бюджете сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, (далее - БК РФ, Бюджетный кодекс), соглашением от 14 января 2021 года №05/2021 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального района «Дульдургинский район» полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения «Зуткулей» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Положением контрольно-счетной палаты муниципального района «Дульдургинский район», Положением о бюджетном процессе сельского поселения «Зуткулей»

1. **Общие положения.**

Ответственным исполнителем по составлению проекта бюджета является Администрация сельского поселения «Зуткулей», (далее – Администрация СП «Зуткулей»), глава сельского поселения – Галсанширапов Б.Б.

В соответствии с абзацем третьим статьи 169 БК РФ, составление проекта бюджета муниципального района производилось в соответствии с Положением о бюджетном процессе в сельском поселении «Зуткулей» (далее – Положение о бюджетном процессе). Цель проведения экспертизы – определение соответствия данного проекта бюджета и документов, представленных одновременно с проектом бюджета сельского поселения бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе.

Проект бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год представлен в Совет сельского поселения «Зуткулей», в сроки установленные ст. 185 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с соглашением от 14.01.2021г. №05/2021 «О передаче контрольно-счетной палате муниципального района «Дульдургинский район» полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения «Зуткулей» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» проект Решения о бюджете сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год представлен в Контрольно-счетную палату «15» ноября 2021 года (вх. КСП №37 от 15.11.2021г.)

1. **Соответствие состава проекта бюджета**

В соответствии со статьей 184.2. БК РФ и Положением о бюджетном процессе в сельском поселении «Зуткулей», одновременно с проектом бюджета на 2022 год были представлены:

* Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год;
* Предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за
* 2021 г и ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения за 2021 г
* Среднесрочный финансовый план сельского поселения «Зуткулей» на 2020-2024 годы;
* Пояснительная записка к проекту бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год.
* Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год.

Перечень документов представляемых одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ.

**Основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год и на плановый период 2022-2024 годов** подготовлены в целях составления проекта бюджета сельского поселения в соответствии с бюджетным законодательством. Основными принципами бюджетной и налоговой политики являются формирование максимально достижимого прогноза по доходам бюджета, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств.

Основной задачей в области формирования доходов является повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов, что способствует повышению стабильности доходной базы местного бюджета.

Рост доходов обеспечивается за счет улучшения администрирования уже существующих видов платежей в бюджет, в связи с этим требуется работа по увеличению налогового потенциала сельского поселения:

* Работа по расширению налоговой базы путем выявления организаций – структурных подразделений юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории сельского поселения;
* Легализация «теневой заработной платы, что способствует выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а также является основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;
* Работа с недоимщиками бюджета сельского поселения по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности.

Бюджетная политика сельского поселения на предстоящие годы направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов, реализация Федерального закона от 08 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений в части открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

Объемы бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы определяются исходя из необходимости исполнения действующих расходных обязательств. Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установленных расходных обязательств производится только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов. Органами местного самоуправления проводится работа по оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях. При исполнении бюджета сельского поселения в условиях ограниченности финансовых ресурсов в первоочередном порядке финансируются следующие расходы: оплата труда с начислениями на неё; коммунальные услуги; социальные выплаты.

**Среднесрочный финансовый план сельского поселения «Зуткулей» на 2020-2024 гг.**

Среднесрочный финансовый план СП «Зуткулей» содержит прогнозируемый общий объем доходов и расходов бюджета сельского поселения. Прогнозируемые доходы сельского поселения расписаны на налоговые доходы и неналоговые доходы.

В нарушение п.3 статьи 174 БК РФ среднесрочный финансовый план не содержит объемы бюджетных ассигнований в разрезе разделов, подразделов, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

1. **Основные характеристики и структурные особенности проекта бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год**

Согласно требованиям п.1 ст.1841 БК РФ в проекте Решения о бюджете сельского поселения определены основные характеристики бюджета поселения на очередной финансовый год, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета сельского поселения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2021 | 2022 | Доля | 2022/2021 |
| ожидаемое исполнение | проект | абс.откл. | % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1 857,3 | 1 847,6 | 16,1% | -9,7 | -0,5% |
| Безвозмездные поступления | 9 955,0 | 9 626,4 | 83,9% | -328,6 | -3,3% |
| **Всего доходов** | **11 812,3** | **11 474,0** | 100,0% | -338,3 | -2,9% |
| **Всего расходов** | **11 878,4** | **11 474,0** | 100,0% | -404,4 | -3,4% |
| дефицит/профицит | -66,1 | 0,0 | Х | Х | Х |

Общий объем доходов бюджета на 2022 год составляет – **11 474,0 тыс.руб.**, в т.ч. налоговые и неналоговые доходы – 1 847,6 тыс.руб., безвозмездные поступления – 9 696,4 тыс.руб.. Расходы бюджета на 2022 год запланированы в сумме – **11 474,0 тыс.руб.** Бюджет сельского поселения сбалансированный.

1. **Доходы бюджета сельского поселения «Зуткулей»**

Доходы бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год составляют –**11 474,0 тыс.руб.** В разрезе видов деятельности структура доходов сельского поселения представлена следующим образом:

*Таблица 4.1. Анализ прогнозируемых доходов бюджета СП «Зуткулей» на 2022г.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | **2021** | **2022** | ***2022/2021*** |
| сумма | доля | *абс* | *%* |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1 857,3** | **1 847,6** | **16,1%** | ***-9,7*** | ***-0,5%*** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1 038,5** | **1 022,0** | ***8,9%*** | ***-16,5*** | ***-1,6%*** |
| Налог на доходы физических лиц | 103,0 | 105,0 | *5,7%* | *2,0* | *1,9%* |
| Единый сельскохозяйственный налог  | 10,0 | 9,0 | *0,5%* | *-1,0* | *-10,0%* |
| Налог на имущество физических лиц | 31,0 | 30,0 | *1,6%* | *-1,0* | *-3,2%* |
| Земельный налог | 894,5 | 878,0 | *47,5%* | *-16,5* | *-1,8%* |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **818,8** | **825,6** | ***7,2%*** | ***6,8*** | ***0,8%*** |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 7,4 |   | *0,0%* | *-7,4* | *-100,0%* |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 6,0 | 7,0 | *0,4%* | *1,0* | *16,7%* |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (услуг) получателями средств бюджетов поселений | 8,0 |   | *0,0%* | *-8,0* | *-100,0%* |
| Прочие неналоговые доходы бюджетов | 797,4 | 818,6 | *44,3%* | *21,2* | *2,7%* |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **9 955,0** | **9 626,4** | **83,9%** | ***-328,6*** | ***-3,3%*** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 4 180,4 | 9 481,0 | 98,5% | *5300,6* | *126,8%* |
| Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 2 503,8 | 0,0 | 0,0% | *-2503,8* | *-100,0%* |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений | 424,3 |   |   |  |  |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 143,5 | 145,4 | 1,5% | *1,9* | *1,3%* |
| Иные межбюджетные трансферты | 2 702,7 |   | 0,0% | *-2702,7* | *-100,0%* |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,3 |   | 0,0% | *-0,3* | *-100,0%* |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **11 812,3** | **11 474,0** | **100,0%** | ***-338,3*** | ***-2,9%*** |

Структура доходов бюджета сельского поселения на 2022 года представлена следующим образом:

**Налоговые доходы** в структуре доходов поселения занимают 8,9% и предусмотрены в сумме – 1 022,0 тыс.руб.

В структуре собственных доходов составляет **земельный налог** – 47,5% или – 878,0 тыс.руб., Расчет поступлений земельного налога в 2022 году произведён с учётом показателей кадастровой стоимости по каждой категории земель, признаваемой объектом налогообложения, площади земельных участков и налоговой ставки.

**налог на доходы физических лиц** – 5,7% или 105,0 тыс.руб.. Прогноз поступлений НДФЛ рассчитан в соответствии с положениями главы 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй налогового кодекса РФ, исходя из проектируемого фонда заработной платы работников организаций, с учетом стандартных и других вычетов и распределения по нормативу отчислений в размере 2% от поступлений консолидированный бюджет РФ.

Далее **налог на имущество физических лиц** рассчитан в сумме – 30,0 тыс.руб. или 1,6% в структуре собственных доходов. Основой для расчета данного налога являются данные об исчисленных суммах налога на имущество физических лиц и данные о стоимости объектов недвижимого имущества, принадлежащего физическим лицам.

План по **единому сельскохозяйственному налогу** составил – 9,0 тыс.руб. или 0,5% в структуре налоговых доходов. Плательщиками данного налога являются сельскохозяйственные предприятия, крестьянско-фермерские хозяйства, зарегистрированные на территории сельского поселения.

Плановые значения по **неналоговым доходам** составили – 825,6 тыс.руб. или 7,2% в структуре доходов поселения, сюда включены прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения – 7,0 тыс.руб. и прочие неналоговые доходы бюджетов поселений – 818,6 тыс.руб..

**Безвозмездные поступления** в структуре доходов поселения составили – 83,9% или – 9 626,4 тыс.руб., в т.ч.:

* дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 9 481,0 тыс.руб.;
* субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 145,4 тыс.руб.;

*Диаграмма 4.2. «Доходы проекта бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год*

1. **Расходы бюджета сельского поселения «Зуткулей»**

Прогнозируемые расходы бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год составляют – **11 474,0тыс.руб..** В разрезе видов деятельности структура расходов сельского поселения представлена следующим образом:

*Диаграмма 5.1 Структура расходов бюджета СП «Зуткулей» на 2022 год.*

Расходная часть бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год распределена по следующим разделам:

1. Раздел **01 Общегосударственные вопросы** – 10647,5 тыс.руб. или 92,8% в структуре расходов бюджета сельского поселения, сюда входят следующие расходы:
* Содержание Главы сельского поселения – 789,3 тыс.руб.;
* Совет сельского поселения – 51,2 тыс.руб.;
* Содержание местной администрации – 1 071,8 тыс.руб.;
* Резервный фонд – 30,0 тыс.руб.;
* Другие общегосударственные вопросы предусмотрены в сумме – 8 705,2 тыс.руб., т.ч. фонд оплаты труда – 4 379,0 тыс.руб., коммунальные услуги – 1 217,0 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов (приобретение угля) – 2457,8 тыс.руб.,увеличение стоимости основных средств – 92,6 тыс.руб.,прочие расходы -302,0 тыс.руб.,прочие работы и услуги – 181,6 тыс.руб.,услуги связи- 43,2 тыс.руб.,услуги по содержанию имущества – 15,0 тыс.руб.,прочие выплаты – 17,0 тыс.руб..
1. Раздел **02 Национальная оборона** – 145,4 тыс.руб. или 1,3% в структуре расходов бюджета. Предусмотрены расходы на оплату труда специалиста военно-учетного стола, за счет субвенции с краевого бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 145,4 тыс.руб.;
2. Раздел **03Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** – 15,0 тыс.руб. или 0,1%.
3. Раздел **07 Образование** – 339,8 тыс.руб. или 3,0%. В данном разделе отражены расходы на молодежную политику и оздоровление детей в т.ч. на оплату труда специалиста по работе с молодежью – 339,8 тыс.руб.;
4. Раздел 10 Социальная политика – 324,8 тыс.руб. это расходы пенсионного обеспечения -324,8 тыс.руб..
5. Раздел **14 Иные межбюджетные трансферты** – 1,5 тыс.руб. это расходы на обеспечение исполнения соглашения по передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

*Таблица 5.2. Анализ прогнозируемых расходов бюджета СП «Зуткулей» на 2022г*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | КБК | **2021** | **2022** | ***2022/2021*** |
| РП | сумма | доля | *абс* | *%* |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **11 098,9** | **10 647,5** | **92,8%** | **-451,4** | **-4,1%** |
| **Глава сельского поселения** | **0102** | **664,4** | **789,3** | **6,9%** | **124,9** | **18,8%** |
| **Совет сельского поселения** | **0103** | **51,2** | **51,2** | **0,4%** | **0,0** | **0,0%** |
| **Администрация сельского поселения** | **0104** | **956,7** | **1 071,8** | **9,3%** | **115,1** | **12,0%** |
| **Резервный фонд** | **0111** | **15,0** | **30,0** | **0,3%** | **15,0** | **100,0%** |
| **Другие общегосударственные вопросы** | **0113** | **9 411,6** | **8 705,2** | **75,9%** | **-706,4** | **-7,5%** |
| **Национальная оборона** | **02** | **143,5** | **145,4** | **1,3%** | **1,9** | **1,3%** |
| **Субвенция на осуществление первичного воинского учета** | **0203** | **143,5** | **145,4** | **1,3%** | **1,9** | **1,3%** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **0,0** | **15,0** | **0,1%** | **15,0** |  |
| **Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность** | **0310** | **0,0** | **15,0** | **0,1%** | **15,0** |  |
| **Национальная экономика** | **04** | **0,6** | **0,0** | **0,0%** | **-0,6** | **-100,0%** |
| **Общеэкономические вопросы** | **0401** | **0,6** | **0,0** | **0,0%** | **-0,6** | **-100,0%** |
| **Образование** | **07** | **318,4** | **339,8** | **3,0%** | **21,4** | **6,7%** |
| **Молодежная политика и оздоровление детей** | **0707** | **318,4** | **339,8** | **3,0%** | **21,4** | **6,7%** |
| **Социальная политика** | **10** | **315,5** | **324,8** | **2,8%** | **9,3** | **2,9%** |
| **Пенсионное обеспечение** | **1001** | **305,5** | **324,8** | **2,8%** | **19,3** | **6,3%** |
| **Социальное обеспечение** | **1003** | **10,0** | **0,0** | **0,0%** | **-10,0** | **-100,0%** |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **14** | **1,5** | **1,5** | **0,0%** | **0,0** | **0,0** |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **1403** | **1,5** | **1,5** | **100,0%** | **0,0** | **0,0** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** |  | **11 878,4** | **11 474,0** | **100,0%** | ***-404,4*** | ***-3,4%*** |

В проекте бюджета сельского поселения «Зуткулей» в расходной части бюджета предусмотрено на:

* Фонд оплаты труда – 6 660,3 тыс.руб. или 58,1%
* Приобретение материальных запасов – 2582,4 тыс. руб. или 22,5%
* Услуги связи – 43,2 тыс.руб. или 0,4%
* Услуги по содержанию имущества – 15,0 тыс.руб. или 0,1%
* Прочие услуги – 181,6 тыс.руб. или 1,6%
* Прочие расходы – 332,0 тыс.руб. или 2,9%
* Пенсии, пособия – 324,8 тыс.руб или 2,8%
* Коммунальные услуги – 1 217,0 тыс.руб. или 10,6%
* Прочие выплаты – 116,2 тыс.руб. или 1,0%
* Перечисления другим бюджетам Бюджетной системы РФ – 1,5 тыс.руб.

*Диаграмма 5.3. «Структура расходов бюджета СП «Зуткулей» на 2022 год в разрезе экономической классификации расходов»*

1. **Муниципальный долг.**

Сельское поселение «Зуткулей» не имеет муниципального долга. Муниципальные гарантии не предоставлялись и получение бюджетных кредитов не производилось. Муниципальные долговые обязательства отсутствуют, что соответствует требованиям, установленным ст. 107 Бюджетного кодекса РФ. При исполнении бюджета заемные средства не привлекались.

**ВЫВОДЫ:**

1. Проект бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год представлен в Совет сельского поселения «Зуткулей», в сроки установленные ст. 185 Бюджетного кодекса РФ.
2. Перечень документов представляемых одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ.
3. В нарушение п.3 статьи 174 БК РФ среднесрочный финансовый план не содержит объемы бюджетных ассигнований в разрезе разделов, подразделов, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.
4. Общий объем доходов бюджета на 2022 год составляет – 11 474,0 тыс.руб., в т.ч. налоговые и неналоговые доходы – 1 847,6 тыс.руб., безвозмездные поступления – 9 696,4 тыс.руб.. Расходы бюджета на 2022 год запланированы в сумме – 11 474,0 тыс.руб. Бюджет сельского поселения сбалансированный.
5. Прогнозируемые расходы бюджета сельского поселения «Зуткулей» на 2022 год составляют – 11 474,0тыс.руб..
6. Сельское поселение «Зуткулей» не имеет муниципального долга. Муниципальные гарантии не предоставлялись и получение бюджетных кредитов не производилось. Муниципальные долговые обязательства отсутствуют, что соответствует требованиям, установленным ст. 107 Бюджетного кодекса РФ. При исполнении бюджета заемные средства не привлекались.

Инспектор контрольно-счетной палаты Б.Б.Доржиева